

«УТВЕРЖДАЮ»

Руководитель Росгидромета



М.Е. Яковенко

от 31 января 2018 г.

**Доклад Росгидромета об итогах профилактической работы,
направленной на предупреждение нарушения обязательных требований,
за 2017 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденными Протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1 (далее – Методические рекомендации), а также в целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору), устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований, приказом Росгидромета от 08.02.2017 № 39 утверждены по согласованию с Общественным советом при Росгидромете, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Общероссийской общественной организацией «Российский союз промышленников и предпринимателей» и Общероссийской общественной организацией «ОПОРА РОССИИ»:

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых

оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору) (далее – Программа);

План-график профилактических мероприятий Росгидромета, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, в 2017 году (далее – План-график).

В Программе:

определены цели и задачи проведения профилактической работы в рамках видов контроля (надзора), осуществляемых Росгидрометом;

представлен краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы, включая:

описаны виды и типы подконтрольных субъектов (объектов);

описаны текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы;

указаны статистические показатели состояния подконтрольной сферы;

определены целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий год с указанием методики определения показателей;

указана ссылка на официальный сайт контрольно-надзорного органа в сети «Интернет», на котором содержатся информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также размещена Программа.

В полном объеме реализован План-график:

1. На официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.meteorf.ru> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» для каждого вида контроля (надзора), осуществляемого Росгидрометом, размещены перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Издан приказ Росгидромета от 29.06.2017 № 299 «Об утверждении перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору)» (далее – приказ Росгидромета № 299), а также актуализированы тексты правовых актов, содержащих обязательные требования (http://www.meteorf.ru/activity/control_activities/acts/).

Приказ Росгидромета № 299 размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Росгидромета <http://www.meteorf.ru/> в разделе «Деятельность» подраздел «Контрольно-надзорная деятельность» (http://www.meteorf.ru/activity/control_activities/).

На главной странице официального сайта Росгидромета в целях доступности и оперативности перехода пользователями официального сайта Росгидромета в подраздел «Контрольно-надзорная деятельность» создан баннер «Перечни актов и их отдельных частей (положений), содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору)».

2. На регулярной основе департаменты Росгидромета по федеральным округам осуществляют информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством информации, размещенной на официальных сайтах департаментов Росгидромета по федеральным округам, по телефону «Горячей линии», направления информационных писем.

3. Ежеквартально Росгидромет проводит обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности Росгидромета и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.meteorf.ru> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» соответствующих обобщений в соответствии с приказом Росгидромета от 16.09.2016 № 422 «Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета», в том числе:

опубликование статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам;

ежеквартально на основе проведенных обобщения практики и классификации причин возникновения типовых нарушений департаментами Росгидромета по федеральным округам проводятся публичные мероприятия для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, с размещением их результатов в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи».

4. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований департаменты Росгидромета по федеральным округам выдают юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. На регулярной основе департаменты Росгидромета по федеральным округам дают юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (подконтрольным субъектам) разъяснения о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, правах и обязанностях подконтрольного субъекта, правах и обязанностях Росгидромета, сроках проведения мероприятий, порядка обжалования, в том числе посредством направления информационных писем.

6. Департаментами Росгидромета по федеральным округам проводились мероприятия, направленные на поощрение и стимулирование подконтрольных субъектов, добросовестно соблюдающих обязательные требования, в том числе выдвижение отдельных подконтрольных субъектов в общественный совет при территориальном органе Росгидромета.

Также рассматривался вопрос об организации на официальных сайтах департаментов Росгидромета по федеральным округам списка подконтрольных субъектов, добросовестно соблюдающих обязательные требования, а также направления в адрес подконтрольных субъектов поздравительно-благодарственных писем.

7. На регулярной основе департаменты Росгидромета по федеральным округам осуществляют внесение информации о проводимых проверках и их результатах в АИС «Единый реестр проверок».

8. На официальных сайтах департаментов Росгидромета по федеральным округам организована «Горячая линия» по телефону по вопросам соблюдения обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору).

9. Для целей самооценки подконтрольным субъектом соблюдения им обязательных требований на официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.meteorf.ru> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» создан подраздел «Анкетирование».

Росгидрометом проведена система мониторинга и оценки уровня развития Программы и эффективности и результативности профилактических мероприятий, которая включает в себя:

самообследование уровня развития Программы, проводимого в соответствии с анкетой согласно приложению к Программе;

оценка достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, определенных Росгидрометом на 2017 год.

Самообследование уровня развития Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору)

1. Утверждена ли федеральным органом исполнительной власти Программа профилактики нарушений обязательных требований?

✓ ¹	Да
	В стадии проекта
	Нет

2. Профилактика нарушений проводится по всем видам контроля (надзора)?

✓ ²	По всем видам контроля (надзора)
	По более чем 50% видам контроля (надзора)
	По менее чем 50% видам контроля (надзора)

3. Какие профилактические мероприятия из перечня обязательных к выполнению (размещение на сайте перечня актов, содержащих обязательные требования, информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством организации «Горячей линии», обобщение правоприменительной практики, выдача предостережений) реализуются федеральным органом исполнительной власти?

✓	Все 4
	2-3
	0-1

4. Сколько положений из указанных ниже содержится в утвержденной Программе:

а) краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды;

¹ Приказ Росгидромета от 08.02.2017 № 39 «Об утверждении Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору), и Плана-графика профилактических мероприятий Росгидромета, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, в 2017 году».

² Виды контроля (надзора), осуществляемые Росгидрометом:

- государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации;
- лицензионный контроль деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства);
- лицензионный контроль работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления.

- б) целевые показатели качества и результативности Программы на очередной календарный год с указанием методики определения показателей;
- в) описание текущего уровня развития профилактических мероприятий;
- г) перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольно-надзорном органе;
- д) план-график профилактических мероприятий, сгруппированных и детализированных с учетом соотношения используемых видов мероприятий и их интенсивности критериями отнесения субъектов (объектов) контроля к определенным категориям риска (классам опасности).

✓ ³	Все 5
	3-4
	0-3

5. Согласована ли программа профилактики нарушений обязательных требований с общественным советом при контрольно-надзорном органе?

✓	Да
	Проведено обсуждение с общественным советом, замечания совета не учтены
	Нет

6. При составлении плана-графика мероприятий учитывается ли при определении степени интенсивности профилактических мероприятий присвоенный подконтрольным субъектам (объектам) категория риска (класс опасности)?

	Да
	Частично
✓ ⁴	Нет

7. Закреплена ли обязанность проведения профилактических мероприятий в должностных регламентах (инструкциях) инспекторов контрольно-надзорного органа?

³ Виды контроля (надзора), осуществляемые Росгидрометом, не включены в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁴ Составление плана-графика мероприятий не учитывается при определении степени интенсивности профилактических мероприятий присвоенный подконтрольным субъектам (объектам) категория риска (класс опасности), в связи с тем, что виды контроля (надзора), осуществляемые Росгидрометом, не включены в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

	Да
	В стадии проекта
✓ ⁵	Нет

8. Готовится ли ежегодный доклад об итогах профилактической работы? Является ли он составной частью итогового доклада о деятельности контрольно-надзорного органа?

✓	Да, доклад подготовлен, и включен в итоговый доклад о деятельности
	Подготовлен иной отчетный документ
	Нет

9. Утверждены ли в Вашем контрольно-надзорном органе показатели результативности и эффективности проведения профилактических мероприятий?

✓	Да
	На стадии разработки
	Нет

10. Проводится ли оценка удовлетворенности осуществления профилактической работы со стороны подконтрольных объектов, граждан?

✓ ⁶	Да, регулярно
	Нерегулярно
	Нет

11. Проводится ли регулярное повышение квалификации, обучение, переобучение, семинары по обмену лучшими практиками и прочие методические мероприятия для сотрудников контрольно-надзорного блока, осуществляющих, в том числе профилактическую деятельность?

✓ ⁷	Да
	Нерегулярно, специальная программа обучения отсутствует
	Нет

⁵ В соответствии с приказом Росгидромета от 08.02.2017 № 39 «Об утверждении Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору), и Плана-графика профилактических мероприятий Росгидромета, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, в 2017 году» в территориальных органах Росгидромета назначены ответственные лица за организацию и проведение профилактических мероприятий.

⁶ При проведении территориальными органами Росгидромета публичных мероприятий проводится оценка, в том числе удовлетворенности осуществления профилактической работы со стороны подконтрольных объектов.

⁷ Ежегодно на базе ФГБОУ ДПО «ИПК» проводятся совещания-семинары с контрольно-надзорными подразделениями территориальных органов Росгидромета.

**Оценка достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятия,
определенных Росгидрометом, на 2017 год**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Количество проведенных профилактических мероприятий	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%)
1	Размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	3	1001	100
1.1	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов	175	1001	100
2	Обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности Росгидромета и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений в соответствии с приказом Росгидромета от 16.09.2016 № 422 «Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета»	4	1001	100
2.1	В рамках подготовительной работы по обобщению практики опубликование на официальном сайте сети «Интернет» статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам	4	1001	100
2.2	На основе проведенных обобщения практики и классификации причин возникновения типовых нарушений проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, с размещением их результатов в сети Интернет и механизмом «обратной связи»*	21	1001	100
3	Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	21	21	2,1
4	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая прав и обязанностей подконтрольного субъекта, прав и обязанностей Росгидромета, сроков проведения мероприятий, порядка обжалования	143	143	14,3
5	Проведение мероприятий, направленных на поощрение и стимулирование подконтрольных субъектов, добросовестно соблюдающих обязательные требования, включая выдвижение отдельных подконтрольных субъектов в общественный совет при территориальном органе Росгидромета	10	10	1,0
6	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в АИС «Единый реестр проверок»	83	83	8,3

7	Организация «Горячей линии» по телефону по вопросам соблюдения обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору)	7	1001	100
8	Организация сервиса для добровольного подтверждения подконтрольным (поднадзорным) субъектом соблюдения обязательных требований в электронном виде	1	1001	100
Всего		472	от 10 до 1001	от 1,0 до 100%

* Публичные мероприятия начали проводиться с апреля 2017 года